

***MINI CASOS SOBRE ASUNTOS CLAVE
DE MANEJO Y GRUPOS DE
INTERESADOS RELACIONADOS
EL GOLFO DE FONSECA***

*Consulta Participativa sobre Brechas en la Aplicación
de Políticas que Afectan las Áreas Protegidas y los Recursos
Costero-marinos en Centroamérica*

***Marcia Brown
Consultora***

Julio de 1998

Resumen Ejecutivo

Como parte de la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible, todos los gobiernos de la región acordaron que, “Reconocemos ante el mundo el carácter único e indivisible del patrimonio natural de Centroamérica y asumimos la responsabilidad de conservarlo (CCAD, August 1994).” En los países de Centro América se ha observado durante la última década un gran esfuerzo por desarrollar políticas institucionales y normas legales que respondan a este compromiso para la conservación de recursos naturales y a los crecientes problemas de degradación ambiental. Los gobiernos nacionales así como las ONGs han logrado elevar la conciencia pública a nivel regional sobre la importancia de contar con herramientas de política que permitan promover un manejo sostenible de los recursos naturales. Sin embargo, se sigue observando también un gran incumplimiento de las leyes relacionadas con la protección y manejo de los recursos naturales, incapacidad institucional para atender denuncias sobre delitos ambientales, y falta de coordinación entre entidades que atienden las mismas áreas geográficas o que manejan los mismos recursos naturales.

Esto es particularmente palpable en las áreas marino-costeras cuyo manejo es muy complejo, debido a la diversidad de los problemas que enfrentan y por la naturaleza intersectorial de las soluciones requeridas. Los hábitats costeros incluyen biodiversidad significativa y proveen servicios ambientales críticos (por ejemplo, los manglares filtran contaminantes y sedimentos y representan áreas de crianza para pesquerías, dunas de arena amortiguan el impacto de las tormentas costeras, etc.). Las pesquerías, el turismo, el transporte marino y otras actividades costeras también generan beneficios económicos significativos. El crecimiento de población, la migración a las zonas costeras y el desarrollo inapropiado están degradando a una tasa acelerada la base de recursos naturales y hábitats sobre la cual depende el desarrollo económico, causando sobrepesca, contaminación de agua y sedimentación por la deforestación, degradación de áreas protegidas, pérdida de manglares y otros humedales, y reducciones en biodiversidad costera y marina. Estos problemas ambientales requieren un enfoque intersectorial para el manejo y una efectiva coordinación entre las múltiples instituciones que regulan el uso de los recursos naturales en estas áreas.

PROARCA/CAPAS y PROARCA/Costas han unido sus esfuerzos para realizar una consulta detallada a nivel de los siete países de la región con el propósito de conocer las principales brechas en la aplicación efectiva de las normas relativas a áreas protegidas y al manejo de los recursos costero-marinos. Este estudio de investigación práctica está orientado a apoyar el trabajo de campo de nuestros socios y promover una acción coordinada entre las organizaciones no-gubernamentales que trabajan en el manejo y protección de los recursos naturales y las instituciones de los gobiernos (tanto a nivel local como a nivel nacional) que tienen la autoridad de aplicar la normativa vigente.

Los mini-casos incluidos en este reporte documentan los asuntos prioritarios de manejo que enfrentan las zonas costero-marinas y las áreas protegidas en el área trinacional del Golfo de Fonseca y describen los intereses de los principales actores involucrados en cada asunto. Los asuntos fueron escogidos basados en más de 40 entrevistas detalladas con actores clave que representan agencias del gobierno, ONGs, empresas privadas, comunidades locales y usuarios de recursos. Los criterios usados para priorizar ejemplos específicos de los asuntos clave de manejo fueron los siguientes:

- identificación del asunto como tema prioritario por las ONGs involucradas en manejo de recursos naturales en el área geográfica
- identificación del asunto como tema prioritario por muchos de los informantes clave
- impacto ambiental, económico y social del asunto
- factibilidad de tratar el asunto dentro de los programas de PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS

- interés de otras organizaciones con la capacidad de apoyar actividades de seguimiento (p.e., PNUD, el sector privado, etc.)

Los mini-casos del Golfo de Fonseca enfocan en el crecimiento descontrolado de la camaronicultura, la necesidad de declarar áreas protegidas en el sur de Honduras, la pesca artesanal y la degradación de manglares en la Bahía La Unión, El Salvador.

Se escribieron los mini-casos para proveer información para el análisis de brechas en la aplicación de normas relacionadas con estos temas prioritarios, los cuales ocurren en áreas geográficas específicas. Los abogados de la Red Mesoamericano de Organizaciones de Derecho Ambiental (RODA) usaron los mini-casos para describir los cuellos de botella, la ausencia de reglamentos, los arreglos institucionales, los vacíos o el traslape de autoridad, los procesos administrativos complejos o poco claros, y otros problemas que limitan la aplicación efectiva de normas y el manejo de recursos naturales en el Golfo de Fonseca. Los mini-casos y los análisis de brechas preparados por RODA representan “investigación para la acción,” diseñados no para coleccionar polvo en un estante pero para facilitar colaboración multi-sectorial para fortalecer el manejo efectivo de recursos costero-marinos y áreas protegidas. Enfocando en el asunto de manejo más prioritario a nivel trinacional, PROARCA/Costas está colaborando con autoridades, empresarios y ONGs para organizar un seminario sobre “Acuicultura de Camarón en el Sendero Hacia la Sostenibilidad.”

Tabla de Contenidos

I. INTRODUCCIÓN.....	1
OBJETIVOS DE LA CONSULTA PARTICIPATIVA SOBRE BRECHAS	1
LOS MINI-CASOS DEL GOLFO DE FONSECA.....	2
FORMATO DE LOS MINI-CASOS	5
MINI-CASOS DEL GOLFO DE FONSECA – HONDURAS.....	6
MINI-CASO EXPLORANDO LOS ASUNTO DE MANEJO DEL DESARROLLO DE LA ZONA COSTERA, PESQUERÍAS, MANGLARES, Y CALIDAD Y CANTIDAD DE AGUA. EJEMPLO ESPECÍFICO: DESARROLLO DESCONTROLADO DE LA INDUSTRIA DE ACUICULTURA DEL CAMARON	6
MINI-CASO EXPLORANDO EL ASUNTO CLAVE DE MANEJO: ADMINISTRACIÓN DE AREAS PROTEGIDAS EJEMPLO ESPECÍFICO: DECLARACIÓN DEL SISTEMA DE AREAS PROTEGIDAS DE LA ZONA SUR DE HONDURAS.....	17
MINI-CASO EXPLORANDO EL ASUNTO DE MANEJO DE LAS PESQUERÍAS EJEMPLO ESPECÍFICO: LA PESCA ARTESANAL EN LA PARTE HONDUREÑA DEL GOLFO DE FONSECA.....	22
REFERENCIAS	25
MINI-CASOS DEL GOLFO DE FONSECA / EL SALVADOR.....	26
MINI-CASO EXPLORANDO EL ASUNTO DE MANEJO DE LAS PESQUERÍAS EJEMPLO ESPECÍFICO: LA PESCA ARTESANAL DE CAMARÓN Y PECES DE ESCAMA	26
MINI-CASO EXPLORANDO EL ASUNTO DE MANEJO DE MANGLARES Y ARRECIFES DE CORAL EJEMPLO ESPECÍFICO: LA DESTRUCCIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS MANGLARES DE LA BAHÍA DE LA UNIÓN.....	34
ANEXO A. LISTA DE PERSONAS ENTREVISTADAS.....	38

Lista de Figuras y Tablas

FIGURA 1. FLUJO DEL ESTUDIO DE BRECHAS	3
TABLA 1. TEMAS DE LOS MINI-CASOS DEL GOLFO DE FONSECA.....	4
TABLA 2: UN RESUMEN DEL CASO ESPECÍFICO DE CRECIMIENTO DE CAMARONICULTURA EN EL GOLFO DE FONSECA / HONDURAS	8
TABLA 3: DESCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS INTERESADOS EN EL CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE CAMARONICULTURA EN EL GOLFO DE FONSECA / HONDURAS	11
TABLA 4: UN RESUMEN DEL ASUNTO CLAVE DE ADMINISTRACIÓN DE AREAS PROTEGIDAS	18
TABLA 5: DESCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS INTERESADOS EN LA DECLARACIÓN DE LAS AREAS PROTEGIDAS DEL SUR DE HONDURAS.....	19
TABLA 6: UN RESUMEN DEL ASUNTO CLAVE DEL MANEJO DE LAS PESQUERÍAS EN EL GOLFO DE FONSECA / HONDURAS	23
TABLA 7: DESCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS INTERESADOS EN EL MANEJO DE LA PESCA ARTESANAL EN EL GOLFO DE FONSECA / HONDURAS.....	24
TABLA 8: UN RESUMEN DEL ASUNTO CLAVE DEL MANEJO DE LAS PESQUERIAS EN EL GOLFO DE FONSECA / EL SALVADOR.....	28
TABLA 9: DESCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS INTERESADOS EN EL MANEJO DE LA PESCA ARTESANAL	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.1
TABLA 10: UN RESUMEN DE LA DESTRUCCIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS MANGLARES DE LA BAHÍA DE LA UNIÓN, EL SALVADOR ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.5	
TABLA 11: DESCRIPCIÓN DE LOS GRUPOS INTERESADOS EN LA DESTRUCCIÓN Y DEGRADACIÓN DE LOS MANGLARES DE LA BAHÍA DE LA UNIÓN, EL SALVADOR	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.6
TABLA A1. PERSONAS ENTREVISTADOS PARA EL GOLFO DE FONSECA / HONDURAS.....	38
TABLA A2. PERSONAS ENTREVISTADAS EN EL GOLFO DE FONSECA / EL SALVADOR	39

Acronimos y Abreviaturas

AAPP	Areas Protegidas
AFE/COHDEFOR	Administración Forestal del Estado / Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal
ALIDES	Alianza para el Desarrollo Sostenible
ANDAH	Asociación Nacional de Acuicultura de Honduras
APAGOLF	Asociación de Pescadores del Golfo de Fonseca (Honduras)
ASMIPARCO	Asociación de Microempresarios de Pescadores Artesanales de Coyolito (Honduras)
ASUMA	Asociación Unionense para la Defensa del Medio Ambiente (El Salvador)
BID	Banco Interamericano de Desarrollo (IDB en inglés)
CENDAH	Centro de Derecho Ambiental de Honduras
CENDEPESCA	Centro de Desarrollo Pesquero (El Salvador)
CODDEFFAGOLF	Comité para la Defensa y Desarrollo de la Flora y Fauna del Golfo de Fonseca (Honduras)
DANIDA	Danish International Development Agency (Agencia Internacional de Desarrollo de Holanda)
DAPVS	Dirección de Areas Protegidas y Vida Sylvestre (de COHDEFOR)
DGRNR	Dirección General de Recursos Naturales Renovables (El Salvador)
DIBIO	Dirección de Biodiversidad (parte de SERNA)
DIGEPESCA	Dirección General de Pesca y Acuicultura (parte del MAG)
GREEN Project	Proyecto Protección del Medio Ambiente (El Salvador)
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
IUCN/ORMA	International Union for the Conservation of Nature / Regional Office of Mesoamerica
MAG	Min. de Agricultura y Ganadería
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (El Salvador)
PANAVIS	Servicio de Parques Nacionales y Vida Silvestre (El Salvador)
PNC	Policia Nacional Civil (El Salvador)
PNUD	Programa Naciones Unidas para el Desarrollo
PRADEPESCA	Programa Regional de Apoyo al Desarrollo de la Pesca en el Istmo Centroamericano
PROARCA/CAPAS	Programa Ambiental Regional de Centro América / Central American Protected Areas System Component
PROARCA/Costas	Programa Ambiental Regional de Centro América / Componente de Manejo de la Zona Costera
PROGOLFO	Proyecto del Golfo de Fonseca de UICN/DANIDA
RODA	Red Mesoamericano de Organizaciones de Derecho Ambiental
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería (Honduras)
SEMA	Secretaria Ejecutiva del Medio Ambiente (El Salvador)
SERNA	Secretaría de Estado en el Despacho de Recursos Naturales y Ambiente (Honduras)
UICN-ORMA	Union Mundial para la Naturaleza - Oficina Regional para Mesoamérica
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
USAID	US Agency for International Development (Agencia de Desarrollo Internacional de los Estados Unidos)

I. Introducción

Como parte de la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible, todos los gobiernos de la región acordaron que, “Reconocemos ante el mundo el carácter único e indivisible del patrimonio natural de Centroamérica y asumimos la responsabilidad de conservarlo (CCAD, August 1994).” En los países de Centro América se ha observado durante la última década un gran esfuerzo por desarrollar políticas institucionales y normas legales que respondan a este compromiso para la conservación de recursos naturales y a los crecientes problemas de degradación ambiental. Los gobiernos nacionales así como las ONGs han logrado elevar la conciencia pública a nivel regional sobre la importancia de contar con herramientas de política que permitan promover un manejo sostenible de los recursos naturales. Sin embargo, se sigue observando también un gran incumplimiento de las leyes relacionadas con la protección y manejo de los recursos naturales, incapacidad institucional para atender denuncias sobre delitos ambientales, y falta de coordinación entre entidades que atienden las mismas áreas geográficas o que manejan los mismos recursos naturales.

Esto es particularmente palpable en las áreas marino-costeras cuyo manejo es muy complejo, debido a la diversidad de los problemas que enfrentan y por la naturaleza intersectorial de las soluciones requeridas. Los hábitats costeros incluyen biodiversidad significativa y proveen servicios ambientales críticos (por ejemplo, los manglares filtran contaminantes y sedimentos y representan áreas de crianza para pesquerías, dunas de arena amortiguan el impacto de las tormentas costeras, etc.). Las pesquerías, el turismo, el transporte marino y otras actividades costeras también generan beneficios económicos significativos. El crecimiento de población, la migración a las zonas costeras y el desarrollo inapropiado están degradando a una tasa acelerada la base de recursos naturales y hábitats sobre la cual depende el desarrollo económico, causando sobrepesca, contaminación de agua y sedimentación por la deforestación, degradación de áreas protegidas, pérdida de manglares y otros humedales, y reducciones en biodiversidad costera y marina. Estos problemas ambientales requieren un enfoque intersectorial para el manejo y una efectiva coordinación entre las múltiples instituciones que regulan el uso de los recursos naturales en estas áreas.

PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS han unido sus esfuerzos para realizar una consulta detallada a nivel de los siete países de la región con el propósito de conocer las principales brechas en la aplicación efectiva de las normas relativas a áreas protegidas y al manejo de los recursos costero-marinos. Este estudio de investigación práctica está orientado a apoyar el trabajo de campo de nuestros socios y promover una acción coordinada entre las organizaciones no-gubernamentales que trabajan en el manejo y protección de los recursos naturales y las instituciones de los gobiernos (tanto a nivel local como a nivel nacional) que tienen la autoridad de aplicar la normativa vigente.

Objetivos de la Consulta Participativa sobre Brechas

Los mini-casos presentados aquí representan un componente de la “Consulta Participativa sobre Brechas en la Aplicación de la Normativa que afectan las Areas Protegidas y los Recursos Costero-Marinos en Centro América.” La consulta participativa es un trabajo de “investigación para la acción,” en el que el propósito central es el de apoyar acciones institucionales que sean estratégicas y catalíticas tanto a nivel local, como nacional y regional para apoyar el manejo efectivo de los recursos costero-marinos. Los objetivos de la investigación son:

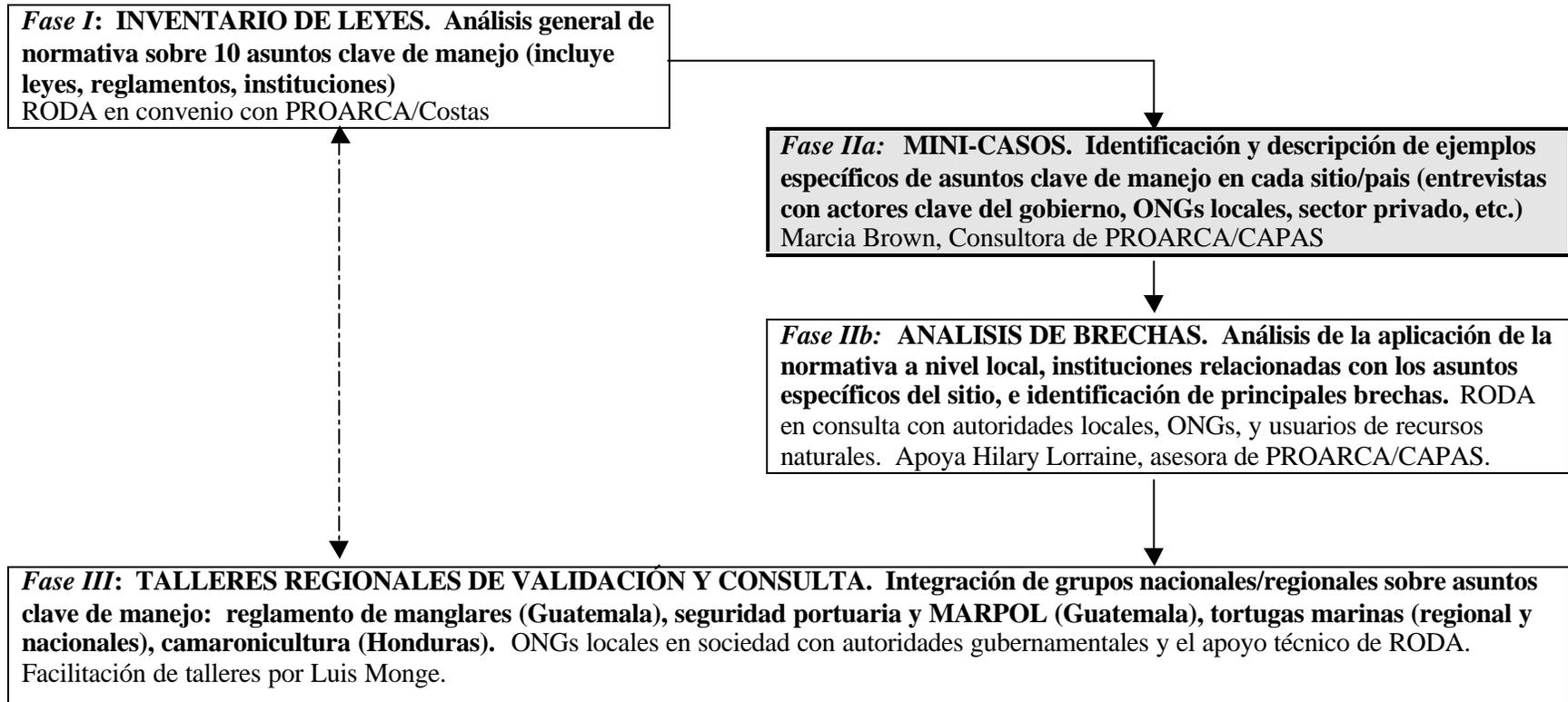
- Identificar y analizar las principales normas, instituciones y políticas vinculadas con asuntos clave de manejo en las áreas protegidas y en zonas costero-marinas en cada país de la región.
- Apoyar la identificación y análisis de las principales brechas (cuellos de botella, ausencia de reglamentos, arreglos institucionales, procesos administrativos, vacíos de autoridad, intereses particulares, etc.) que limitan la aplicación efectiva de la normativa en cada país.
- Desarrollar los insumos básicos para un análisis comparativo de elementos clave y puntos de apalancamiento que faciliten la acción estratégica de actores locales y entidades gubernamentales, así como la coordinación interinstitucional para fortalecer el proceso de formulación y aplicación de las políticas y normas vigentes.

Los mini-casos incluidos en este documento representan la Fase IIa del Estudio de Brechas (ver la Figura 1). La primera fase del estudio incluyó un inventario de la normativa relevante para asuntos clave de manejo de la zona marino-costera y áreas protegidas de cada país, realizado por abogados ambientales de la Red Mesoamericano de Organizaciones de Derecho Ambiental (RODA). Además, incluyó la identificación de las autoridades ligadas a los asuntos clave de manejo, y el mapeo de sus responsabilidades y estructura. Los mini-casos describen ejemplos específicos de asuntos clave de manejo (p.e., manejo de pesquerías, desarrollo de la zona costera, administración de áreas protegidas, etc.) y los grupos interesados en ellos. El análisis de brechas (fase IIb) representa una comparación entre la intención de la normativa descrita en fase I y la realidad de campo descrita en los mini-casos. Usando información de entrevistas y visitas de campo, se analizan posibles causas o orígenes de las brechas en la aplicación de la normativa y se presentan dibujos de los procedimientos administrativos más relevantes al asunto clave de manejo. Toda la información recogida en las fases I y II sirve como insumos para la fase III, que enfoca en facilitar el diálogo y la formación de grupos de trabajo para resolver ciertas brechas. La fase III incluye la organización de un taller por sitio bi- o tri-nacional, enfocado en el asunto prioritario y compartido entre los países. Por ejemplo, PROARCA/Costas está colaborando con autoridades, empresarios y ONGs para organizar un seminario sobre “Acuicultura de Camarón en el Sendero Hacia la Sostenibilidad.”

Los Mini-Casos del Golfo de Fonseca

Como el enfoque de la Consulta Participativa sobre Brechas es realizar investigación para la acción, los mini-casos presentan resúmenes de problemas actuales y tratan de representar los puntos de vista de los actores (y no los de la consultora o de literatura secundaria). Tienen algunos vacíos y podrían tener errores, porque la información viene casi completamente de entrevistas, y a veces no fue posible hablar con todos los actores relevantes a nivel nacional y local involucrados en asuntos complejos. Sin embargo, la intención del estudio no es producir documentos detallados y pulidos, sino facilitar procesos de diálogo y colaboración multi-sectorial que contribuyen a la resolución de las brechas señaladas.

Figura 1. Flujo del Estudio de Brechas¹



¹ Figura desarrollada por Sylvia Marin.

Se realizaron entrevistas con informantes clave para identificar y describir ejemplos específicos de los asuntos clave de manejo y los grupos de interesados en ellos en las partes Hondureña y Salvadoreña del Golfo de Fonseca. En Honduras, los informantes claves incluyeron representantes de la Secretaría del Estado en el Despacho de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), la Dirección de Biodiversidad (DIBIO), la Dirección General de Pesca y Acuicultura (DIGEPESCA), la Administración Forestal del Estado / Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (AFE/COHDEFOR), el Comité para la Defensa y Desarrollo de la Flora y Fauna del Golfo de Fonseca (CODDEFFAGOLF), la Asociación Nacional de Acuicultura de Honduras (ANDAH), pescadores y líderes locales. Una lista completa de los individuos participantes en el taller y entrevistados está incluido en el Anexo A.

En El Salvador, los informantes clave incluyeron representantes del Centro de Desarrollo Pesquero (CENDEPESCA), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), la Secretaría Ejecutiva del Medio Ambiente (SEMA), el Servicio de Parques Nacionales y Vida Silvestre (PANAVIS), la Unidad Ambiental de la Policía Nacional Civil (PNC), la Asociación Unionense para la Defensa del Medio Ambiente (ASUMA), y salineros y pescadores artesanales de La Unión, Hisquil, Los Jiotes, y Isla Zacatillo.

Los criterios usados para priorizar ejemplos específicos de los asuntos clave de manejo fueron los siguientes:

- identificación del asunto como tema prioritario por las ONGs involucradas en manejo de recursos naturales en el área geográfica
- identificación del asunto como tema prioritario por muchos de los informantes clave
- impacto ambiental, económico y social del asunto
- factibilidad de tratar el asunto dentro de los programas de PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS
- interés de otras organizaciones con la capacidad de apoyar actividades de seguimiento (p.e., PNUD, el sector privado, etc.)

A resultado del taller en Nicaragua y las entrevistas en los dos países, fueron seleccionados los siguientes mini-casos:

Tabla 1. Temas de los Mini-Casos del Golfo de Fonseca	
Tema Específico del Mini-Caso	Asunto Clave de Manejo
Honduras	
Desarrollo Descontrolado de la Industria de Acuicultura del Camarón	Manejo de las Pesquerías, Desarrollo de la Zona Costera, Manglares, y Calidad y Cantidad de Agua
Declaración del Sistema de Areas Protegidas de la Zona Sur de Honduras	Administración de Areas Protegidas
La Pesca Artesanal	Las Pesquerías
El Salvador	
La Pesca Artesanal de Camarón y Peces de Escama	Las Pesquerías
Destrucción y Degradación de los Manglares de la Bahía de La Unión	Manglares y Arrecifes de Coral

Formato de los Mini-Casos

Cada mini-caso empieza con una breve descripción de la situación, seguida por dos tablas que resumen el caso. La primera tabla resume los siguientes cuatro aspectos del asunto clave:

- 1) quién está haciendo qué (actividades y actores)
- 2) los impactos ambientales, económicos y sociales de las actividades,
- 3) los grupos de interesados, y
- 4) las posibles causas de las conductas.

El propósito de esta tabla es describir el asunto clave de manejo por hacer explícitas las conexiones entre las actividades, los impactos que causan, los actores directamente o indirectamente involucrados (usuarios de los recursos naturales, autoridades, ONGs involucradas en el manejo de los recursos naturales, etc.), y factores que podrían estar causando las actividades (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos).

La segunda tabla describe los grupos de interesados, incluyendo sus responsabilidades y actividades, intereses, y nivel actual de participación en la formulación de políticas. El propósito de esta tabla es describir los actores, para entender el efecto que tiene cada grupo sobre el asunto clave, su nivel de participación en la toma de decisiones sobre el manejo, y la dinámica entre los usuarios de recursos naturales, las autoridades locales y nacionales, y las ONGs.

Mini-Casos del Golfo de Fonseca / Honduras

Mini-Caso Explorando los Asunto de Manejo del Desarrollo de la Zona Costera, Pesquerías, Manglares, y Calidad y Cantidad De Agua

Ejemplo Específico: Desarrollo Descontrolado de la Industria de Acuicultura del Camarón

El objetivo de manejar el desarrollo de la zona costera es manejar los usos de la zona costera. Las conductas relevantes son:

- 1) asentamientos humanos,
- 2) proyectos de acuicultura,
- 3) actividades mineras, dragado y rellenos
- 4) desarrollos turísticos,
- 5) obras de infraestructura (carreteras, marinas, puertos),
- 6) desarrollos industriales y zonas francas,
- 7) desarrollo agrícola,
- 8) practica de deportes acuaticos (buceo, yates, pesca recreativa, etc.),
- 9) practica de otras actividades turísticas en la zona marino costera.

El objetivo del manejo de la pesca es promover el aprovechamiento sostenible de las pesquerías. Las conductas relevantes son:

- 1) número de pescadores
- 2) número de embarcaciones que usan los pescadores
- 3) tecnología para pescar
- 4) tamaño de peces capturados
- 5) volumen de peces atrapados
- 6) liberación o no de fauna de acompañamiento
- 7) cuando pescan
- 8) donde pescan
- 9) pesca en aguas territoriales de otros países

El objetivo del manejo de los manglares y los arrecifes de coral es proteger los manglares y arrecifes. Las conductas relevantes son:

- 1) corte de manglar para construcción y combustible, y
- 2) construcción de piscinas para camaronicultura.

El objetivo de manejar la cantidad y calidad del agua es asegurar suficiente cantidad y calidad de agua para sustentar funciones ecológicas en zonas costeras. Las conductas relevantes son:

- 1) descargas municipales
- 2) descargas industriales
- 3) descarga de la agricultura (irrigación y runoff)
- 4) descargas de la acuicultura
- 5) descargas de las instalaciones turísticas
- 6) descargas de los botes
- 7) construcción de diques, represas y canales
- 8) salidas de aguas negras cerca de áreas de reproducción de peces
- 9) actividades que cambian el flujo y salinidad del agua
- 10) bombeo de agua,
- 11) manejo de microcuencas, y
- 12) conservación y reciclado de agua

Características del Desarrollo Descontrolado de la Camaronicultura

- conflicto entre usuarios
- visibilidad alta / prioridad alta
- mucha probabilidad de degradación del recurso / costo alto
- pocos beneficiarios (del crecimiento camaronera) / muchos perdedores
- usuarios interdependientes

Este caso explora un ejemplo específico que ocurre en el Golfo de Fonseca. La expansión descontrolada de las fincas camaroneras ha generado mucho conflicto en la Zona Sur de Honduras, especialmente entre las empresas camaroneras (representadas por ANDAH) y los pescadores artesanales y comunidades locales (representados por CODDEFFAGOLF). Según las comunidades y los pescadores artesanales, las dos siguientes actividades están causando fuertes impactos ambientales y sociales:

- 1) el crecimiento físico de las fincas camaroneras, y
- 2) la cosecha de post-larva de camarón en los esteros del Golfo de Fonseca.

La industria ha crecido rápidamente en las últimas dos décadas. En 1995 se estimaron que 26,200 ha. de costa ya estaban concesionadas, de los cuales 13,630 ha. estaban en producción y las demás ociosas (Wainwright, 1995); aparte, otras 11,434 estaban en proceso de adjudicación de concesiones (Currie, 1995). Esto ha causado la tala de entre 2,100 y 4,300 ha. de mangle (Stanley, 1995), contaminación de aguas y alteración de hidrología por la derivación del agua y el relleno de humedales. También ha causado el desplazamiento de comunidades y el cierre de acceso a áreas de mangle usadas por miles de campesinos para la cosecha de mariscos, corte de leña y otras actividades de subsistencia. Muchas de las concesiones se han dado en terrenos nacionales, pero las compañías actúan como si fueran terrenos privados. Las comunidades dicen que las divisas externas de la camaronicultura nunca les llegan, y que viven con más pobreza que antes, por la degradación de las pesquerías y la salinización de su agua potable.

Entre 6,000 y 12,000 larveros operan en la parte hondureña del Golfo, especialmente en las Bahía de Chismuyo y San Bernardo, capturando post-larva de camarón silvestre, lo cual es mucho más fuerte y resistente a plagas que la post-larva de laboratorio. Se ha estimado que los larveros capturan entre tres y cinco juveniles de otras especies de acompañamiento por cada larva, lo cual disminuye las poblaciones de peces de escama comerciales. Todavía no hay ningún ordenamiento de esta actividad, entonces algunos larveros ponen “bolsas” (con malla muy fina) ilegales en las bocas de los ríos, capturando enormes cantidades de larva y especies de acompañamiento. Como muchos de los larveros vienen de otras regiones de Honduras, se cree que no les importa si están cometiendo daño irreparable al ecosistema del Golfo.

Las comunidades locales y CODDEFFAGOLF han pedido un moratorio sobre el crecimiento de las camaroneras, un estudio sobre la capacidad de carga del Golfo, y la declaratoria de un sistema de 10 áreas protegidas en el sur de Honduras, incluyendo la Reserva de Vida Silvestre Bahía de Chismuyo. ANDAH ha respondido por decir que la industria no debe de amplificarse más, sino tecnificarse más. Sin embargo, siguen llegando solicitudes para expansión de la camaronicultura, y ANDAH ha solicitado al gobierno categorizar las áreas protegidas propuestas como áreas de uso múltiple, lo cual dejaría la puerta abierta a más degradación de los recursos naturales.

Tabla 2: Un Resumen del Caso Específico de Crecimiento de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>DESARROLLO DESCONTROLADO DE LA INDUSTRIA DE ACUICULTURA DEL CAMARON</p> <ul style="list-style-type: none"> en 1995 se estimaron 26,200 ha. de costa concesionadas, de los cuales 13,630 ha. estaban en producción y las demás ociosas (Wainwright, 1995); aparte, otras 11,434 estaban en proceso de adjudicación de concesiones (Currie, 1995) cultivo intensivo (comercial) y extensivo (artesanal) industria ha crecido sin planificación algunas compañías han expandido sin licencias ambientales 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> alteración de hidrología (por derivación del agua) y relleno de humedales contaminación del agua (nutrients, agroquímicos) tala de aprox. 2,100-4,300 ha. de mangle (Stanley, 1995) reducción de fauna del mangle (post-larva, camarón, concha, cangrejos, reptiles, aves) salinización del agua dulce subterránea por la deforestación del mangle efecto cumulativo de adjudicación de otras concesiones potenciales sería deterioro de áreas protegidas propuestas y zonas frágiles de humedal <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> las compañías operan en concesiones (terreno público en arrendamiento), pero las tratan como propiedad privada desplazamiento de poblaciones costeras y cierre de acceso a áreas de mangle usadas por miles de campesinos para actividades de subsistencia (pesca de mariscos, corte de leña, caza, etc.) emigración de campesinos de la costa hasta la capital resulta en una carga social 	<ul style="list-style-type: none"> Empresas privadas camaronicultores Larveros Intermediarios Pescadores artesanales CODDEFFAGOLF ANDAH DIGEPESCA Y SAG COHDEFOR SERNA Fiscalia del Ambiente Dirección de Biodiversidad (DIBIO) Inst. Nac. Agrario (INA) Inst. Hondureño de Turismo APAGOLF Asoc. de Microempresarios de Coyolito (ASMIPARCO) Municipalidades Comisión para la Verificación y Control de los Problemas del Golfo de Fonseca PROGOLFO 	<ul style="list-style-type: none"> industria recibió un fuerte impulso en los '80s, por medio de créditos para promoción de exportaciones (\$ del USAID-Honduras) política de promover actividades económicas que generan divisas externas falta tenencia de la tierra cambio de autoridades nacionales responsables para dar concesiones (anteriormente SECTUR y SEDA, ahora SERNA) poca información científica sobre los impactos, y información no compartida entre actores falta de política conservacionista del gobierno nacional falta ordenamiento territorial

Tabla 2: Un Resumen del Caso Específico de Crecimiento de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>CAMARONICULTURA (cont.)</p> <ul style="list-style-type: none"> • algunas empresas consiguieron dominio pleno ilegalmente en terrenos nacionales 	<p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • crecimiento económico a corto plazo • generación de aproximadamente \$80 millones de divisas externas anualmente; tercer producto de exportación más grande de Honduras (Stanley 1995) • generación de aproximadamente 12,000 nuevos empleos (Stanley 1995) (la mayor parte a escala de salario mínimo) • desequilibrio económico: pocos beneficiarios, muchos perdedores • contaminación del agua contribuyó a la aparición del Síndrome de Taura 		<ul style="list-style-type: none"> • falta de presencia local de la SERNA y Fiscalía del Ambiente; debilidad institucional de DIGEPESCA • poco conocimiento del valor económico indirecto de los manglares y otros humedales

Tabla 2: Un Resumen del Caso Específico de Crecimiento de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>APROVECHAMIENTO DESCONTROLADO DE POST-LARVA DE CAMARON POR 6,000 - 12,000 LARVEROS (SEGÚN LA SERNA), PRINCIPALMENTE EN LAS BAHÍAS DE CHISMUYO Y SAN BERNARDO</p> <ul style="list-style-type: none"> • muchos larveros ponen “bolsas” ilegales en las bocas de los ríos, en las noches, para cosechar la larva (“chayos” son autorizados) • larva de camarón cosechada con juveniles de especies de acompañamiento, agroquímico (Rotenona) usado para matar especies de acompañamiento 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aproximadamente 3-5 juveniles de otras especies de acompañamiento (1/2 comerciales) capturados por cada larva • pescadores artesanales atribuyen disminución en la disponibilidad de peces de escama y camarón al aprovechamiento de post-larva • especies de acompañamiento tienen niveles de aprovechamiento máximo sostenible más bajos que el camarón <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • migración: larveros son peones ganaderos que han migrado a la costa, porque pueden ganar mejor • deserción escolar (niños están trabajando como larveros) <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • post-larva silvestre es más económico; reduce costos de operación aproximadamente 50% • intermediarios benefician del negocio: ellos pagan L. 2-5/millar de larva, compañías pagan L. 42/millar 	<p>los mismos actores que arriba</p>	<ul style="list-style-type: none"> • alta demanda para post-larva silvestre, porque es más resistente que la larva de laboratorio • falta control de autoridades sobre esta actividad

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Empresas privadas camaricultores	<ul style="list-style-type: none"> • generan aproximadamente \$80 millones anuales en divisas externas • tercer industria exportadora más grande en Honduras 	<ul style="list-style-type: none"> • mantener o aumentar sus ganancias económicas a corto plazo • muchas de las compañías tienen capital extranjera, entonces tienen poco interés en la sostenibilidad ambiental o social de sus actividades 	<ul style="list-style-type: none"> • tienen canales informales de comunicación con los tomadores de decisión a alto nivel
Larveros	<ul style="list-style-type: none"> • miles de larveros cosechan la post-larva del camarón en los esteros del Golfo; algunos usan el “chayo” autorizado, otros usan las “bolsas” ilegales • no han recibido capacitación sobre como reducir la captura de fauna de acompañamiento 	<ul style="list-style-type: none"> • muchos de los larveros eran peones en fincas ganaderas; han venido a la costa porque pueden ganar más, trabajando solamente 4-6 horas diarias; como no son de la zona, muchos no tienen interés en la conservación • no quieren colaborar con DIGEPESCA en aprender y usar nuevo equipo que reduciría la captura de la fauna de acompañamiento 	<ul style="list-style-type: none"> • La Oficina Regional de DIGEPESCA quiere colaborar con ellos en la regulación y ordenamiento de la extracción de larva, pero no están organizados y no quieren cambiar sus prácticas
Intermediarios	<ul style="list-style-type: none"> • cada empresa camaronera tiene su propio intermediario • tienen vehículo (picup) y oxígeno para mantener la larva • frecuentemente prestan o alquilan artes de pesca a los larveros 	<ul style="list-style-type: none"> • mantener o aumentar sus ganancias económicas 	<ul style="list-style-type: none"> • DIGEPESCA quiere organizarlos e involucrarlos en la regulación y ordenamiento de la extracción de larva
Pescadores Artesanales	<ul style="list-style-type: none"> • Se estima que hay 21,000 Salvadoreños y 11,000 Hondureños que pescan camarón y peces de escama en el Golfo, y 10,800 pescadores artesanales Nicaraguenses (incluyendo los que pescan en los ríos y lagos, además de la costa) • frecuentemente se encuentran Salvadoreños pescando ilegalmente en aguas Hondureñas o Nicaraguenses, y Hondureños pescando ilegalmente en aguas Nicaraguenses 	<ul style="list-style-type: none"> • dicen que los larveros están arruinando las pesquerías -- p.e., se ha degradado bastante la pesquería en la Bahía de San Bernardo • se sienten decepcionados por el gobierno central, que ha dado muchas concesiones camaroneras en áreas usadas por las comunidades para actividades de subsistencia, a veces ignorando derechos de uso legales de las comunidades (p.e., SEDA intentó dar una concesión en la comunidad de El Capulín, aunque la comunidad tenía tenencia comunal; en este caso, la comunidad ganó, porque la municipalidad tenía una escritura para la propiedad comunal) • dicen que las divisas externas nunca llegan a las comunidades, que viven con más pobreza que antes, por la degradación de las pesquerías; dicen que muchas compañías traen trabajadores de otras regiones, entonces las comunidades no han beneficiado del empleo de las camaroneras 	<ul style="list-style-type: none"> • organizados por medio de CODDEFFAGOLF y ASMIPARCO • muchos participaron en la manifestación en Tegucigalpa, para demandar una extensión del moratorio sobre expansión de la actividad camaronera y declaración de un sistema de áreas protegidas en la Zona Sur

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
		<ul style="list-style-type: none"> • las comunidades de Playitas, Capulín, Calicano, Canchal, y Ceiba dicen que el corte del mangle en la concesión de La Lorette ha causado salinización de su agua potable, y por eso casi todos los jóvenes han emigrado • dicen que SERNA no avisa a las municipalidades ni a las comunidades cuando van a hacer inspecciones; quieren que el gobierno tenga que pedir el aval de las municipalidades, antes de dar concesiones • algunos quieren regulación y ordenamiento del aprovechamiento del post-larva; otros quieren prohibir completamente la actividad 	
CODDEFFAGOLF	<ul style="list-style-type: none"> • representa a los pescadores artesanales y las comunidades locales, y lucha para la protección de la flora y fauna del Golfo de Fonseca • hacen operativos de protección y denuncias en toda la zona, con promotores en las comunidades locales 	<ul style="list-style-type: none"> • intereses: parar la expansión camaronera; desarrollar un plan de ordenamiento territorial del Golfo; declaración de un sistema de áreas protegidas en la Zona Sur de Honduras. Para lograr estos objetivos, CODDEFFAGOLF organizó una manifestación pacífica en Tegucigalpa, en julio de 1997; participaron entre 1500 y 2400 pescadores y miembros de las comunidades del Golfo, para demandar una extensión del moratorio sobre expansión de la actividad camaronera y declaración de un sistema de áreas protegidas en la Zona Sur; ahora dándole seguimiento, para aprovechar el interés y compromiso de las autoridades 	<ul style="list-style-type: none"> • bajo presión de CODDEFFAGOLF, el Congreso aprobó una extensión de la moratoria sobre expansión camaronera, hasta junio de 1998. SERNA se comprometió a realizar un estudio de capacidad de carga del Golfo, pero no lo realizó.
ANDAH	<ul style="list-style-type: none"> • agrupación de productores de camarón que reúne a 38 empresarios grandes, 1200 larveros y 11 empacadoras • han solicitado asistencia técnica para apoyar la capacitación de los 	<ul style="list-style-type: none"> • percepciones: dicen que los ambientalistas han criticado injustamente la industria camaronera; que fotografías aéreas de 1954 muestran que donde operan las compañías camaroneras nunca hubo mangle (solamente salineras, áreas naturalmente desnudas); la tala de mangle es un problema social causado por la población local que usa mangle para leña 	<ul style="list-style-type: none"> • tienen canales informales de comunicación con los tomadores de decisión a alto nivel

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
	<p>larveros, para reducir la captura de fauna de acompañamiento</p> <ul style="list-style-type: none"> realizando investigación sobre calidad de agua y patología 	<p>y construcción, ganaderos, camaronerías artesanales, e industrias de sal cocido y cuero; la degradación de las cuencas altas causa más contaminación del agua que las camaronerías.</p> <ul style="list-style-type: none"> percepción: en base a criterios técnicos, creen que la industria no debe ampliarse más, sino tecnificarse más (sin embargo, las acciones de las compañías individuales contradicen estas palabras) percepción: la parte Nicaragüense del Golfo tiene 39,000 ha. con potencial para desarrollo de camaronerías; este desarrollo causaría contaminación extensa de las aguas, y afectaría la industria Hondureña en la Bahía San Bernardo interés: que la reserva propuesta de Bahía de Chismuyo sea área de usos múltiples, y no refugio de vida silvestre, para que las camaronerías ya instaladas puedan seguir operando en el área (además, varias compañías quieren conseguir concesiones en la Bahía de Chismuyo, entonces es muy probable que están opuestos a la declaración) intereses: plan de ordenamiento territorial basado en criterios técnicos y visitas de campo (no hecho en escritorio); que se prohíba la siembra de algodón río arriba de las camaronerías (en Nacaome han sembrado 1000 ha.), porque contamina las aguas con agroquímicos 	
DIGEPESCA y SAG	<ul style="list-style-type: none"> La Oficina Regional está comenzando un programa de capacitación para promover el uso por los larveros de “pascones,” para rescatar parte de la fauna de acompañamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> interés: a favor de la declaración de la Reserva de Vida Silvestre Bahía de Chismuyo solamente si se permite seguir trabajando las compañías camaronerías ya instaladas dentro del área interés: regular el aprovechamiento de larva silvestre de camarón 	<ul style="list-style-type: none"> A nivel nacional, DIGEPESCA se ha comprometido a regular el aprovechamiento de larva por medio de: seleccionar los larveros, capacitarlos, determinar el número máximo permitido de ellos, entregarles licencias, y definir las áreas donde se permite la extracción de post-larva. Sin embargo,

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
COHDEFOR	<ul style="list-style-type: none"> • DIGEPESCA pide un dictamen técnico de COHDEFOR antes de dar o denegar una concesión, y SERNA pide un dictamen ambiental de COHDEFOR antes de dar o denegar una licencia ambiental • realizan una visita de campo con SERNA antes de dar el dictamen ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: protección del mangle; no dan un dictamen ambiental si el área tiene mangle rojo o curumo negro, solamente si es playón o vegetación estresada (muy bajo, por condiciones físicas del suelo); además, requieren que el área tenga por lo menos 50 m. distancia de la costa (o del estero) 	<p>no han actuado todavía.</p> <ul style="list-style-type: none"> • empujando la declaración de las áreas protegidas propuestas de la Zona Sur, como un primer paso hacia la conservación de estas áreas, y como una medida para prevenir la expansión camaronera en estas áreas
SERNA	<ul style="list-style-type: none"> • responsabilidad de aprobar o denegar una licencia ambiental para la construcción o expansión de las industrias camaroneras mayores de 12 ha., una vez que la compañía ha conseguido la concesión de DIGEPESCA • realiza una visita de campo con COHDEFOR, para hacer el dictamen ambiental • responsables para aplicar la moratoria sobre permisos y licencias ambientales para camaronicultura hasta junio de 1998 • el Ministro anterior se comprometió a promover una moratoria similar en El Salvador y Nicaragua 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: disminuir gradualmente y eventualmente prohibir el aprovechamiento de larva silvestre de camarón (las compañías tendrían que aumentar su producción de larva cultivada) • interés: identificación de la capacidad de carga del Golfo para la industria del camarón; desarrollo de proyectos artesanales de camarón como alternativa de desarrollo sostenible; desarrollo pesquero de la Zona Sur; considerar una efectiva moratoria trinacional sobre la expansión camaronera; evaluar la contaminación de agua por las camaroneras y otras industrias de la zona (iniciando estudios en estas áreas) 	<ul style="list-style-type: none"> • se comprometió emitir lineamientos técnicos para que, a través de DIGEPESCA y la Comisión de Control y Verificación de la Zona Sur, se apliquen medidas para regular la extracción de larva silvestre de camarón
Fiscalía del Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • responsables para tomar acción judicial en casos de delitos • CODDEFFAGOLF le ha pedido 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: cumplimiento de las leyes ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> • ?

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
	investigar unos casos de expansión camaronera ilegal (realizada sin licencia ambiental)		
DIBIO	<ul style="list-style-type: none"> DIBIO tiene la responsabilidad de normar actividades relacionadas con la conservación de la biodiversidad, especialmente ordenar las actividades realizadas en las áreas protegidas sirven de puente o coordinador entre varias autoridades (COHDEFOR, INA, DIGEPESCA, etc.) para definir el papel de cada institución involucrada en el manejo de los recursos naturales (incluyendo recursos pesqueros), y evitar traslapes y vacíos 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: armonizar reglamentación y clarificar el papel de cada institución relacionado con el manejo de recursos naturales; promover y normar la investigación SERNA tiene interés en formar una Unidad Costera dentro de DIBIO 	<ul style="list-style-type: none"> preparando un dictamen sobre la Bahía de Chismuyo
Instituto Nacional Agrario (INA)	<ul style="list-style-type: none"> han dado terrenos costeros públicos en dominio pleno 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: ? 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Inst. Hond. de Turismo	<ul style="list-style-type: none"> tienen autoridad de dar concesiones turísticas en la zona costera; EIAs revisados por SERNA y IHT en el pasado, consiguieron concesiones para el desarrollo turístico que se usaron para camaronicultura; han conseguido títulos de dominio pleno en terrenos costeros nacionales 	<ul style="list-style-type: none"> interés: tener zonificación de las zonas costeras, para poder fomentar el desarrollo turístico en áreas apropiadas 	<ul style="list-style-type: none"> ?
APAGOLF	<ul style="list-style-type: none"> representa a los larveros? 	<ul style="list-style-type: none"> interés: ?? 	<ul style="list-style-type: none"> ?
ASMIPARCO	<ul style="list-style-type: none"> comercializan los productos de pescadores artesanales, con apoyo financiero de PRADEPESCA 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: regular la extracción de larva, para reducir o eliminar la captura de fauna de acompañamiento; declaración de las AAPPs propuestas 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Municipalidades de la Zona Costera	<ul style="list-style-type: none"> Ley de Municipalidades y Ley General del Ambiente les dan la responsabilidad de velar para el manejo de los RRNNs 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: casi todas las 9 municipalidades de la parte Hondureña del Golfo quieren que se declare las AAPPs propuestas y que se desarrollen planes de manejo. Las munis de Choluteca, El Triunfo, Goascorán, Amapala y Marcovia han colaborado con CODDEFFAGOLF en demandar la moratoria. 	<ul style="list-style-type: none"> ?

Tabla 3: Descripción de los Grupos Interesados en el Crecimiento de la Industria de Camaronicultura en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Comisión para la Verificación y Control de los Problemas del Golfo de Fonseca	<ul style="list-style-type: none"> Comisión se compone de la Fuerza de Seguridad Pública, la Dirección de Investigación Criminal, las Alcaldías, la Brigada 101 del Ejército, la Base Naval, DIGEPESCA, COHDEFOR, el Min. de Salud, el Min. de Educación, y CODDEFFAGOLF 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: hacer cumplir las leyes y regulaciones ambientales en la Zona Sur; verificar el cumplimiento de las medidas de mitigación de las empresas camaroneras 	<ul style="list-style-type: none"> en 1997, SERNA se comprometió fortalecer esta comisión, tomando en cuenta que la SERNA no tiene presencia en la Zona Sur
PROGOLFO	<ul style="list-style-type: none"> proyecto trinacional de manejo costero integrado, coordinado por UICN, con financiamiento de DANIDA 	<ul style="list-style-type: none"> ? 	<ul style="list-style-type: none"> ?

Mini-Caso Explorando el Asunto Clave de Manejo: Administración de Areas Protegidas

Ejemplo Específico: Declaración del Sistema de Areas Protegidas de la Zona Sur de Honduras

El objetivo de manejo de administración de áreas protegidas es manejar efectivamente las áreas protegidas como parte de un plan nacional de desarrollo y un sistema regional de áreas protegidas. Las conductas relevantes son:

- 1) competencia de varias instituciones por los mismos recursos,
- 2) co-administración de los recursos naturales del área protegida,
- 3) establecimiento de oficina que crean estructuras de poder dentro de un Ministerio, limitando la coordinación intersectorial,
- 4) duplicidad, traslape y contradicción de funciones de planificación y control,
- 5) coordinación entre Ministerios de sus decisiones de planificación y manejo,
- 6) responsabilidad de manejo del parque por una sola entidad,
- 7) participación de las comunidades en el desarrollo de planes de manejo,
- 8) desarrollo de planes operativos anuales por administradores de parques,
- 9) trabajo de los extensionistas con líderes y pobladores locales para diagnosticar uso de recursos, necesidades socio-económicas y tenencia de la tierra en áreas protegidas,
- 10) identificación de actividades y oportunidades para que las comunidades se beneficien del área protegida,
- 11) instancias con que pueden contar los grupos interesados (actores claves) en y alrededor del área protegida, para resolver conflictos
- 12) generación de recursos por las áreas protegidas, para invertirlos en el manejo del área,
- 13) diversificación de fuentes de financiamiento por parte del administrador,
- 14) generación y distribución de fondos públicos para usar en el manejo del área protegida,
- 15) generación de planes de financiamiento de largo plazo, por el personal del parque,
- 16) manera en que los administradores del área protegida establecen la infraestructura del parque,
- 17) manera en que los administradores contratan personal de campo,
- 18) manera en que los administradores contratan y entrenan extensionistas y voluntarios
- 19) manera en que los administradores construyen infraestructura habitacional,
- 20) manera en que los administradores marcan linderos,
- 21) manera en que los administradores construyen y colocan signos para evitar invasiones.

Características de la Declaración del Sistema de Areas Protegidas de la Zona Sur de Honduras

- mucho apoyo a la declaración de las área protegidas propuestas
- visibilidad alta / prioridad alta
- probabilidad alta / costo bajo
- muchos beneficiarios / pocos perdedores

Este caso explora el ejemplo específico de la declaración del sistema de áreas protegidas propuestas para la Zona Sur de Honduras. Las áreas incluyen mangle, esteros, islas, ecosistemas lagunares y montañas productoras de agua. CODDEFFAGOLF, los pescadores artesanales, y muchas de las comunidades ven la declaración del área como un paso esencial, para poder manejar las áreas y proteger adecuadamente los recursos naturales, iniciar el ordenamiento territorial, manejar los conflictos entre usos no compatibles, y prevenir la expansión camaronera, dentro de estas áreas de alta importancia para la conservación y el desarrollo sostenible. El sistema de diez áreas protegidas propuestas incluye: la Bahía de Chismuyo, la Laguna de Guameru, la Laguna de Berbería, Punta Condega y Las Iguanas, el Sistema Lagunar El Jicarito, el Archipelago Insular (las Islas Garrobo, Conejo, del Tigre y Exposición), San Bernardo, San Lorenzo, Los Delgaditos, y Cerro El Caucera.

Tabla 4: Un Resumen del Asunto Clave de Administración de Areas Protegidas

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
---	---	------------------------------	--

<p>DECLARACION DEL SISTEMA DE DIEZ AREAS PROTEGIDAS PROPUESTAS EN LA ZONA SUR</p> <ul style="list-style-type: none"> • declaración representa un primer paso hacia el ordenamiento y uso racional de los recursos naturales • manejo de las áreas reduciría el corte de mangle para leña, construcción, producción de sal cocida, tenerías, y construcción de estanques de camarón para cultivo extensivo (artesanal) e intensivo) 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • protección para áreas ecológicamente frágiles, y biodiversidad actualmente amenazada • conservación de mangle y de fauna del mangle (post-larva, camarón, concha, cangrejos, reptiles, aves) <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ordenamiento territorial iniciaría la resolución de conflictos entre usos incompatibles (p.e., fincas de algodón río arriba de camaroneras, larveros y pesca artesanal) <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prohibiría la expansión camaronera en estas áreas • ayudaría a proteger la base de recursos naturales que sostienen las actividades de subsistencia de muchos campesinos 	<ul style="list-style-type: none"> • Pescadores artesanales y comunidades locales • Empresas privadas camaronicultores, cañeras, meloneras, etc. • Larveros • COHDEFOR • DIGEPESCA • SERNA • Fiscalía del Ambiente • Las 9 Municipalidades de la Zona Costera de Honduras • CODDEFFAGOLF • ANDAH • UNAH 	<ul style="list-style-type: none"> • valor ecológico de las área • recursos naturales actualmente muy amenazados; necesidad de proteger ciertas áreas del crecimiento agro-exportador, lo cual es altamente incentivado en Honduras • pobreza y necesidades sociales
---	---	--	---

Tabla 5: Descripción de los Grupos Interesados en la Declaración de las Areas Protegidas del Sur de Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Pescadores artesanales y Comunidades locales	<ul style="list-style-type: none"> Se estima que hay aproximadamente 11,000 Hondureños que pescan camarón y peces de escama en el Golfo el Dept. de Valle tiene una población de 98,312 habitantes, y el Dept. de Choluteca tiene 190,554 habitantes (Wainwright, 1995) 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: mantener acceso a los manglares, esteros y otras áreas usadas para la pesca artesanal y otras actividades de subsistencia; mejorar la calidad de vida de las comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> representados por CODDEFFAGOLF y las municipalidades muchos participaron en la manifestación en Tegucigalpa, para demandar una extensión del moratorio sobre expansión de la actividad camaronera y declaración de un sistema de áreas protegidas en la Zona Sur
Empresas privadas camaroneras, cañeras, meloneras, etc.	<ul style="list-style-type: none"> están operando dentro de las áreas protegidas propuestas 	<ul style="list-style-type: none"> interés: en contra de la declaración de las áreas protegidas, porque quieren seguir usando el terreno para agricultura y camaronicultura 	<ul style="list-style-type: none"> tienen canales informales de comunicación con los tomadores de decisión a alto nivel
Larveros	<ul style="list-style-type: none"> miles de larveros cosechan la post-larva del camarón en los esteros del Golfo; algunos usan el “chayo” autorizado, otros usan las “bolsas” ilegales 	<ul style="list-style-type: none"> interés: poder seguir cosechando la larva en las áreas más productivas del Golfo, las cuales varían con el tiempo; entonces, se supone que este grupo estaría en contra de la declaración de las AAPPs, porque cerraría su acceso a ciertas áreas del Golfo 	<ul style="list-style-type: none"> La Oficina Regional de DIGEPESCA quiere colaborar con ellos en la regulación y ordenamiento de la extracción de larva, pero no están organizados y no quieren cambiar sus prácticas
COHDEFOR	<ul style="list-style-type: none"> responsables para el manejo de áreas protegidas y la conservación de los manglares 	<ul style="list-style-type: none"> percepción: la declaración de las AAPPs sería el paso más fácil, pero el verdadero manejo sería muy difícil; COHDEFOR no tiene la capacidad (personal o recursos necesarios) para ejecutar un plan de manejo (actualmente tienen solamente 1 técnico por área en Bahía Chismuyo, El Jicarito, y Las Iguanas), y tampoco ven una ONG imparcial, capaz de manejarlos, porque tendría que poder balancear los intereses de todos los actores. interés: declaración y manejo del sistema de áreas protegidas propuestas de la Zona Sur interés: balance entre desarrollo y conservación; investigación imparcial como base de manejo 	<ul style="list-style-type: none"> empujando la declaración de las áreas protegidas propuestas de la Zona Sur, como un primer paso hacia la conservación de estas áreas, y como una medida para prevenir la expansión camaronera en estas áreas
DIGEPESCA y SAG	<ul style="list-style-type: none"> responsables para regular el aprovechamiento de post-larva de 	<ul style="list-style-type: none"> interés: a favor de la declaración de la Reserva de Vida Silvestre Bahía de Chismuyo solamente si se 	<ul style="list-style-type: none"> A nivel nacional, DIGEPESCA se ha comprometido a regular el

Tabla 5: Descripción de los Grupos Interesados en la Declaración de las Áreas Protegidas del Sur de Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
	camarón	<p>permite seguir trabajando las compañías camaroneras ya instaladas dentro del área</p> <ul style="list-style-type: none"> • interés: disminuir la captura de fauna de acompañamiento en el aprovechamiento de larva silvestre de camarón 	<p>aprovechamiento de larva por medio de: seleccionar los larveros, capacitarlos, determinar el número máximo permitido de ellos, entregarles licencias, y definir las áreas donde se permite la extracción de post-larva. Sin embargo, no han actuado todavía.</p>
SERNA	<ul style="list-style-type: none"> • tendría responsabilidad para el saneamiento de las AAPPs, después de su declaración 	<ul style="list-style-type: none"> • intereses: declaración y delimitación de las AAPPs propuestas para la Zona Sur, dándole prioridad a la Bahía de Chismuyo • interés: ordenamiento territorial • intereses: identificación de la capacidad de carga del Golfo para la industria del camarón; desarrollo de proyectos artesanales de camarón como alternativa de desarrollo sostenible; desarrollo pesquero de la Zona Sur; considerar una efectiva moratoria trinacional sobre la expansión camarонера; evaluar la contaminación de agua por las camaroneras y otras industrias de la zona (iniciando estudios en estas áreas) 	<ul style="list-style-type: none"> • se comprometió a realizar gestiones en el Congreso Nacional para que salga a corto plazo la declaración, con el entendimiento que COHDEFOR tiene que precisar los límites de las área
Fiscalía del Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • responsables para tomar acción judicial en casos de delitos • apoyaría en el saneamiento de las AAPPs después de su declaración? 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: cumplimiento de las leyes ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> • ?
Las 9 Municipalidades de la Zona Costera	<ul style="list-style-type: none"> • Las Municipalidades relevantes incluyen Choluteca, Namasigue, Marcovia y El Triunfo (Dept. de Choluteca), y Goascorán, Nacaome, Alianza, San Lorenzo y Amapala (Dept. Valle). 	<ul style="list-style-type: none"> • Choluteca, Namasigue, Marcovia, El Triunfo, Amapala, Alianza, Nacaome y Goascorán a favor de la declaración de las áreas protegidas del Sur. Quieren desarrollar medidas de manejo que se cumplan. • Muni de Namasigue quiere formar una área protegida en la Bahía de San Bernardo 	<ul style="list-style-type: none"> • Algunas colaboran con CODDEFFAGOLF y apoyaron la manifestación
CODDEFFAGOLF	<ul style="list-style-type: none"> • representa a los pescadores artesanales y las comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: empujar la declaración de estas áreas en los próximos meses, para aprovechar del interés y 	<ul style="list-style-type: none"> • organizó una manifestación pacífica en Tegucigalpa, en julio; participaron entre

Tabla 5: Descripción de los Grupos Interesados en la Declaración de las Areas Protegidas del Sur de Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
	<p>locales, y lucha para la protección de la flora y fauna del Golfo de Fonseca</p>	<p>compromiso de las autoridades que resultaron de la manifestación</p>	<p>1500 y 2400 pescadores y miembros de las comunidades del Golfo, para demandar una extensión del moratorio sobre expansión de la actividad camaronera y declaración de un sistema de áreas protegidas en la Zona Sur; ahora dándole seguimiento, para aprovechar el interés y compromiso de las autoridades</p>
<p>ANDAH</p>	<ul style="list-style-type: none"> agrupación de productores de camarón que reúne a 38 empresarios grandes, 1200 larveros y 11 empacadoras 	<ul style="list-style-type: none"> interés: que la reserva propuesta de Bahía de Chismuyo sea área de usos múltiples, y no refugio de vida silvestre, para que las camaroneras ya instaladas puedan seguir operando en el área (además, varias compañías quieren conseguir concesiones en la Bahía de Chismuyo, entonces es muy probable que están opuestos a la declaración) intereses: plan de ordenamiento territorial basado en criterios técnicos y visitas de campo (no hecho en escritorio); que se prohíba la siembra de algodón río arriba de las camaroneras (en Nacaome han sembrado 1000 ha.), porque contamina las aguas con agroquímicos 	<ul style="list-style-type: none"> tienen canales informales de comunicación con los tomadores de decisión a alto nivel
<p>UNAH</p>	<ul style="list-style-type: none"> realizando una caracterización botánica y socioeconómica de la Bahía de Chismuyo 	<ul style="list-style-type: none"> interés: generar información técnica que apoya el manejo de las AAPPs 	<ul style="list-style-type: none"> apoyaron la preparación de información técnica para la declaratoria de las áreas

Mini-Caso Explorando el Asunto de Manejo de las Pesquerías
Ejemplo Específico: La Pesca Artesanal en la Parte Hondureña del Golfo de Fonseca

El objetivo del manejo de la pesca es promover el aprovechamiento sostenible de las pesquerías. Las conductas relevantes son:

- 1) número de pescadores
- 2) número de embarcaciones que usan los pescadores
- 3) tecnología para pescar
- 4) tamaño de peces capturados
- 5) volumen de peces atrapados
- 6) liberación o no de fauna de acompañamiento
- 7) cuando pescan
- 8) donde pescan
- 9) pesca en aguas territoriales de otros países

Características de la Pesca Artesanal en el Golfo de Fonseca

- conflicto entre usuarios
- visibilidad alta / prioridad alta
- mucha probabilidad de degradación del recurso / costo alto
- muchos beneficiarios (de manejo del recurso) / muchos perdedores?
- usuarios interdependientes

Este caso explora un ejemplo específico que ocurre en el Golfo de Fonseca. Aproximadamente 5,320 pescadores artesanales operan en la parte Hondureña del Golfo, muchos de los cuales usan redes de ojo de malla muy pequeño. El número de pescadores aumenta constantemente. Estos dos factores -- el número de pescadores y el equipo ilegal y dañino que usan -- están contribuyendo a la sobrepesca. Los pescadores ya han notado una reducción de los peces de más alto valor comercial, como la corvina, robalo, mero y pargo, además del camarón. El esfuerzo pesquero aumenta, pero la captura disminuye. Como el pescado representa la base de la dieta y la principal fuente de ingresos en las comunidades, la degradación del recurso pesquero alimenta el ciclo vicioso de pobreza y degradación de recursos naturales. Se necesita una solución inmediata a este problema, para evitar daño irreparable del recurso.

Tabla 6: Un Resumen del Asunto Clave del Manejo de las Pesquerías en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>SOBREPESCA DEL CAMARON Y PECES DE ESCAMA POR PESCADORES ARTESANALES PERENNES Y OCASIONALES (AGRICULTORES) EN TODO EL GOLFO</p> <ul style="list-style-type: none"> • aproximadamente 5,320 pescadores artesanales operan en la parte Hondureña del Golfo, usando redes (“mangas” tradicionales y “agallas”), muchos con ojo de malla muy pequeño • número de pescadores se aumenta constantemente • Salvadoreños frecuentemente encontrados pescando ilegalmente en aguas Hondureñas • uso de dinamita para pescar 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • disminución de los peces de mayor valor comercial (corvina, robalo, meros, pargos) • perturbación del ciclo de reproducción de las especies • algunas especies de escama, crustáceos y moluscos prácticamente desaparecidos (casco de burro, curil) <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • como el pescado representa la base de la dieta y la principal fuente de ingresos en las comunidades, la degradación del recurso pesquero alimenta el ciclo vicioso de pobreza y degradación ambiental en las comunidades costeras <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • disminución sostenida del volumen de las capturas y de las tallas del pescado • reducción en la disponibilidad de las especies más valiosas 	<ul style="list-style-type: none"> • Pescadores artesanales Hondureños • Pescadores artesanales Salvadoreños • DIGEPESCA Y SAG • SERNA • Comisión para la Verificación y Control de los Problemas del Golfo de Fonseca • Municipalidades • Cancillerías de los tres países • CODDEFFAGOLF • Asoc. de Microempresarios de Coyolito (ASMIPARCO) • APAGOLF 	<ul style="list-style-type: none"> • falta de control, causado por la debilidad institucional de DIGEPESCA • problema disperso sobre una área geográfica grande y trinacional, entonces difícil de controlar • recurso de acceso abierto, pero el uso de cada quien reduce su disponibilidad para los demás; esto hace difícil limitar y manejar su extracción • falta de alternativas económicas • poco apoyo en la comercialización de los productos mantiene a los agricultores en el ciclo vicioso de pobreza y degradación ambiental • pescadores desconocen las fronteras entre los países

Tabla 7: Descripción de los Grupos Interesados en el Manejo de la Pesca Artesanal en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Pescadores Artesanales Hondureños	<ul style="list-style-type: none"> Se estima que hay 21,000 Salvadoreños y 11,000 Hondureños que pescan camarón y peces de escama en el Golfo, y 10,800 pescadores artesanales Nicaraguenses (incluyendo los que pescan en los ríos y lagos, además de la costa) frecuentemente se encuentran Salvadoreños pescando ilegalmente en aguas Hondureñas o Nicaraguenses, y Hondureños pescando ilegalmente en aguas Nicaraguenses 	<ul style="list-style-type: none"> interés: superarse económicamente y mejorar su calidad de vida (se puede definir los siguientes niveles de vida: A = tiene lancha y casa propia, contrata mano de obra; B = pagando su motor, pero tiene casa y lancha propia, con niños en colegio; C = tiene cayuco, no tiene motor. Aproximadamente 80% de los pescadores del Golfo están en el nivel C. muchos de los pescadores artesanales están dispuestos a cambiar sus hábitos de pesca, pero necesitan sentir que muchos están cambiando sus prácticas 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Pescadores Artesanales Salvadoreños	<ul style="list-style-type: none"> frecuentemente capturados pescando ilegalmente en aguas Hondureñas 	<ul style="list-style-type: none"> interés: superarse económicamente y mejorar su calidad de vida 	<ul style="list-style-type: none"> ?
DIGEPESCA Y SAG	<ul style="list-style-type: none"> Oficina nacional tiene responsabilidades de fomento y protección del recurso pesquero, investigación, y aplicación de las políticas pesqueras Oficina Regional en San Lorenzo da licencias, explica regulaciones, da educación ambiental y capacitación Con financiamiento de PRADEPESCA, han capacitado a pescadores de ASMIPARCO en comercialización de sus productos 	<ul style="list-style-type: none"> aplicar regulaciones, especialmente sobre licencias, épocas de veda, tamaño de ojo de malla; prohibir uso de redes en lagunas y bocas de ríos; proteger reservas mejorar calidad de vida de pescadores 	<ul style="list-style-type: none"> ?
SERNA	<ul style="list-style-type: none"> 	<ul style="list-style-type: none"> interés: desarrollo pesquero de la Zona Sur 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Alianza Trinacional del Golfo de Fonseca	<ul style="list-style-type: none"> ha negociado la liberación de los pescadores extranjeros encontrados pescando ilegalmente en Honduras o Nicaragua 	<ul style="list-style-type: none"> interés: establecer diálogo trinacional sobre el manejo de recursos compartidos (como la pesca), compatibilizar los reglamentos de manejo en los tres países, resolver conflictos entre usos no compatibles, y promover la declaración del sistema de 10 áreas protegidas en la Zona Sur 	<ul style="list-style-type: none"> han establecido diálogo sobre los problemas del Golfo a todos niveles políticos

Tabla 7: Descripción de los Grupos Interesados en el Manejo de la Pesca Artesanal en el Golfo de Fonseca / Honduras

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Municipalidades de la Zona Costera (9)	<ul style="list-style-type: none"> Ley de Municipalidades y Ley General del Ambiente les dan la responsabilidad de velar para el manejo de los RRNNs actividades relacionadas con la pesca artesanal? 	<ul style="list-style-type: none"> interés: manejo sostenible de las pesquerías, que representan la base de la economía rural en las comunidades costeras 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Cancillerías de los 3 países	<ul style="list-style-type: none"> ? 	<ul style="list-style-type: none"> ? 	<ul style="list-style-type: none"> ?
CODDEFFAGOLF	<ul style="list-style-type: none"> representa a los pescadores artesanales y las comunidades locales, y lucha para la protección de la flora y fauna del Golfo de Fonseca 	<ul style="list-style-type: none"> intereses: concientizar a los pescadores artesanales para mejorar los métodos de pesca (redes, zonificación, épocas de veda, motor estacionario); aumentar la aplicación de la legislación vigente apropiada; propiciar la armonización de las leyes pesqueras de los tres países del Golfo 	<ul style="list-style-type: none"> ?
ASMIPARCO	<ul style="list-style-type: none"> comercializan los productos de pescadores artesanales en 7 comunidades, con apoyo financiero de PRADEPESCA 	<ul style="list-style-type: none"> interés: que DIGEPESCA limite el tamaño de luz de malla a 7 cm en adelante, y que apliquen el reglamento 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Asoc. de Pescadores del Golfo de Fonseca (APAGOLF)	<ul style="list-style-type: none"> representa a los larveros? 	<ul style="list-style-type: none"> interés? 	<ul style="list-style-type: none"> ?

Referencias

Currie, D.J. 1995. Honduras: Ordenación y Desarrollo del Cultivo del Camarón. Reporte de PRADEPESCA.

PROARCA/Costas. 1997. Borrador del Taller de Monitoreo del Programa de Apoyo a la Biodiversidad (BSP).

PROARCA/Costas. 1996. Golfo de Fonseca: Perfil Preliminar.

Stanley, D.L. 1996. Explaining Persistent Conflict Among Resource Users: the Case of Honduran Mariculture. Papel a ser publicado en Society and Natural Resources.

Wainwright, F.W. 1995. Los Manglares del Pacífico Hondureño. Papel presentado en el Tercer Simposio Centroamericano Sobre Camarón Cultivado, Tegucigalpa, Honduras, 26-29 abril 1995.

Mini-Casos del Golfo de Fonseca / El Salvador

Mini-Caso Explorando el Asunto de Manejo de las Pesquerías Ejemplo Específico: La Pesca Artesanal de Camarón y Peces de Escama

El objetivo del manejo de la pesca es promover el aprovechamiento sostenible de las pesquerías. Las conductas relevantes son:

- 1) número de pescadores
- 2) número de embarcaciones que usan los pescadores
- 3) tecnología para pescar
- 4) tamaño de peces capturados
- 5) volumen de peces atrapados
- 6) liberación o no de fauna de acompañamiento
- 7) cuando pescan
- 8) donde pescan
- 9) pesca en aguas territoriales de otros países

Características de la Pesca Artesanal en el Golfo de Fonseca

- conflicto entre usuarios
- visibilidad alta / prioridad alta
- mucha probabilidad de degradación del recurso / costo alto
- muchos beneficiarios (de manejo del recurso) / muchos perdedores?
- usuarios interdependientes

Este caso explora un ejemplo específico que ocurre en el Golfo de Fonseca. Tres grupos de actores están degradando la pesquería artesanal:

- 1) un número grande de pescadores artesanales operan en una área pequeña, usando equipo ilegal;
- 2) larveros Hondureños operando ilegalmente, cerca de la frontera; y
- 3) barcos camaroneros entran ilegalmente en el área de pesca artesanal.

Aproximadamente 8,000 pescadores artesanales operan en la parte Salvadoreña del Golfo, muchos de los cuales usan redes trasmallo con ojo de malla muy pequeño, lo cual resulta en sobrepesca. Un pescador dijo que, “La gente come todo lo que se mueve, para sobrevivir.” Además, larveros está viniendo de Honduras, para capturar la post-larva de camarón. Operan en todos los ríos entre la frontera y el Estero Manzanilla, poniendo “bolsas” o “chayos” que capturan no solamente la post-larva sino también muchas especies de acompañamiento, incluyendo juveniles de varias especies de peces comerciales. Los pescadores artesanales se quejan que esta actividad ilegal está destruyendo la pesquería, y beneficia

solamente a las empresas camaroneras de Honduras. Sin embargo, es difícil de controlar, porque frecuentemente vienen por agua, y a veces están armados. Finalmente, los barcos camaroneros usan sus redes de arrastre entre las Islas Meanguerra y Conchagüita, capturando muchas especies acompañantes y destruyendo pastos marinos.

Los pescadores ya han notado una reducción de los peces de más alto valor comercial, como la corvina, robalo, mero y pargo, además del camarón. El esfuerzo pesquero aumenta, pero la captura disminuye. Como el pescado representa la base de la dieta y la principal fuente de ingresos en las comunidades, la degradación del recurso pesquero alimenta el ciclo vicioso de pobreza y degradación de recursos naturales. Se necesita una solución inmediata a este problema, para evitar daño irreparable del recurso.

Tabla 8: Un Resumen del Asunto Clave del Manejo de las Pesquerías en el Golfo de Fonseca / El Salvador

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>SOBREPESCA DEL CAMARON Y PECES DE ESCAMA POR PESCADORES ARTESANALES EN LA PARTE SALVADOREÑA DEL GOLFO DE FONSECA</p> <ul style="list-style-type: none"> • “La gente come todo lo que se mueve, para sobrevivir:” aproximadamente 8,000 pescadores artesanales operan en la parte Salvadoreña del Golfo, usando redes trasmallos, muchos con ojo de malla muy pequeño • a veces se usan 2 redes traslapados • número de pescadores se aumenta constantemente, aunque el área es muy pequeño • no hay vedas • barcos pesqueros comerciales entran en el área de pesca de los artesanales, entre Islas Meanguera y Conchagüita • Salvadoreños capturados por pescar ilegalmente en aguas Hondureñas 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • disminución del tamaño de camarón y de los peces de mayor valor comercial (corvina, robalo, meros, pargos) • perturbación del ciclo de reproducción de las especies <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • como el pescado representa la base de la dieta y la principal fuente de ingresos en las comunidades, la degradación del recurso pesquero alimenta el ciclo vicioso de pobreza y degradación ambiental en las comunidades costeras <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • disminución sostenida del volumen de las capturas y de las tallas del pescado • reducción en la disponibilidad de las especies más valiosas 	<ul style="list-style-type: none"> • Pescadores artesanales Salvadoreños • CENDEPESCA¹ y MAG • MARN • Alianza Trinacional de ONGs para la Conservación del Golfo de Fonseca • Cancillerías de los tres países • Municipalidades • ASUMA 	<ul style="list-style-type: none"> • falta de control, causado por la debilidad institucional de CENDEPESCA • problema disperso sobre una área geográfica grande y trinacional, entonces difícil de controlar • recurso de acceso abierto, pero el uso de cada quien reduce su disponibilidad para los demás; esto hace difícil limitar y manejar su extracción • falta de alternativas económicas • poco apoyo en la comercialización de los productos mantiene a los pescadores en el ciclo vicioso de pobreza y degradación ambiental • pescadores desconocen las fronteras entre los países

¹ Desde la firma de los acuerdos de paz, la Base Naval no ha colaborado con CENDEPESCA en la aplicación de regulaciones pesqueras artesanales.

Tabla 8: Un Resumen del Asunto Clave del Manejo de las Pesquerías en el Golfo de Fonseca / El Salvador

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>APROVECHAMIENTO ILEGAL DE LA POST-LARVA DE CAMARON</p> <ul style="list-style-type: none"> bandas de larveros cruzan la frontera de Honduras, para aprovechar la post-larva de camarón en los esteros salvadoreños hasta el Estero Manzanilla 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> aproximadamente 3-5 juveniles de otras especies de acompañamiento (1/2 comerciales) capturados por cada larva pescadores artesanales atribuyen disminución en la disponibilidad de peces de escama y camarón al aprovechamiento de post-larva especies de acompañamiento tienen niveles de aprovechamiento máximo sostenible más bajos que el camarón <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> conflictos entre los pescadores artesanales y los larveros, que son extranjeros que cruzan la frontera ilegalmente para explotar la larva y llevársela a Honduras pescadores Salvadoreños tienen miedo de los larveros, porque a veces están armados <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> larveros y empresas camaroneras Hondureños benefician, al costo de los pescadores artesanales Salvadoreños 	<ul style="list-style-type: none"> larveros Hondureños pescadores artesanales Salvadoreños empresas camaroneras CENDEPESCA MARN PNC (especialmente la Unidad Ambiental) ASUMA 	<ul style="list-style-type: none"> alta demanda para post-larva silvestre, porque es más resistente que la larva de laboratorio esteros Hondureños ya están intensamente explotados por entre 6,000 y 12,000 larveros, entonces los larveros van a El Salvador para encontrar nuevos áreas de trabajo falta suficiente presencia de policía en la frontera para controlar esta actividad

Tabla 8: Un Resumen del Asunto Clave del Manejo de las Pesquerías en el Golfo de Fonseca / El Salvador

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>BARCOS COMERCIALES ENTRAN EN AREA DE PESCA ARTESANAL (3 MILLAS MARINAS)</p> <ul style="list-style-type: none"> • barcos camaroneros pescan con redes de arrastre entre Islas Meanguerra y Conchagüita, degradando el área de pesca artesanal 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • redes de arrastre causan degradación de hábitats béticos y destrucción de pastos marinos • 9 libras de especies acompañantes tiradas por cada libra de camarón capturado • tortugas marinas mueren en las redes, porque no usan dispositivos excluidoras de tortugas (TEDs) <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • más ganancia para los comerciales, al costo de los pescadores artesanales <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • conflictos entre estos sectores de pescadores • pescadores artesanales marginalizados por los impactos de las redes de arrastre 	<ul style="list-style-type: none"> • empresas pesqueras comerciales • pescadores artesanales Salvadoreños • CENDEPESCA • Base Naval • PNC (especialmente la Unidad Ambiental) • ASUMA 	<ul style="list-style-type: none"> • Base Naval no responde a los delitos de los comerciales reportados por los pescadores artesanales • poco poder político de los pescadores artesanales

Tabla 9: Descripción de los Grupos Interesados en el Manejo de la Pesca Artesanal

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
Pescadores Artesanales Salvadoreños	<ul style="list-style-type: none"> • Se estima que hay aproximadamente 8,000 pescadores artesanales Salvadoreños y 11,000 Hondureños que pescan camarón y peces de escama en el Golfo, y 10,800 pescadores artesanales Nicaraguenses (incluyendo los que pescan en los ríos y lagos, además de la costa) • los pescadores que usan la “malla 8” operan en la parte norte de la Bahía, más cerca de los manglares, entonces capturan camarones jóvenes cuando están saliendo hacia el mar • como la costa Salvadoreña es muy limitada y es el área más densamente ocupada de pescadores artesanales, frecuentemente los Salvadoreños pescan ilegalmente en aguas Hondureñas o Nicaraguenses • pescadores Salvadoreños están muy bien organizados • número de pescadores aumentó durante la guerra, porque la gente emigró a la costa por seguridad; sigue aumentando, con agricultores convirtiéndose en pescadores 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: superarse económicamente y mejorar su calidad de vida (se puede definir los siguientes niveles generales de vida: A = tiene lancha y casa propia, contrata mano de obra; B = pagando su motor, pero tiene casa y lancha propia, con niños en colegio; C = tiene cayuco, no tiene motor. Aproximadamente 80% de los pescadores del Golfo están en el nivel C). • la mayoría de los aproximadamente 70 pescadores que vinieron a nuestras reuniones dijeron que no usan las redes de ojo de malla 8 (que son ilegales), y han pedido a CENDEPESCA eliminarlas, porque les parece que minan el recurso • algunos líderes pesqueros dicen que se necesitan vedas • quieren aplicar la exclusión de barcos pesqueros industriales de la zona pesquera artesanal, pero dicen que la Marina ya no ha respondido a sus denuncias (antes sí aplicaban los límites de pesca industrial); sospechan un “acercamiento” entre los barcos y la Marina • quieren que se declare el Golfo área libre de pesca artesanal de los 3 países; las aguas Nicaragüenses son las más productivas, pero la Marina Nica cobra una multa de \$144/persona o quitan todo el equipo y bote cuando encuentran Salvadoreños pescando ilegalmente en aguas Nicaragüenses. 	<ul style="list-style-type: none"> • aunque está bien organizados, no los han tomado en cuenta en la formulación de políticas
larveros Hondureños	<ul style="list-style-type: none"> • frecuentemente vienen en lancha para larvear durante marea baja; como llevan el producto por agua, son muy difíciles de controlar • operan en todos los ríos hasta el Estero Manzanilla 	<ul style="list-style-type: none"> • mantener o aumentar sus ganancias económicas a corto plazo • como los esteros Hondureños ya están altamente explotados por entre 6,000 y 12,000 larveros, vienen a El Salvador para encontrar nuevas áreas de trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> • ninguno

Tabla 9: Descripción de los Grupos Interesados en el Manejo de la Pesca Artesanal

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
barcos pesqueros industriales Salvadoreños	<ul style="list-style-type: none"> • hay 21 barcos industriales: 20 barcos camaroneros que usan redes de arrastre y 1 barco que usa anzuelos • representan uno de los sectores económicos más fuertes del país • operan principalmente en alto mar, pero algunos entran en el área de pesca artesanal 	<ul style="list-style-type: none"> • aumentar sus ganancias por entrar en nuevas áreas de pesca 	<ul style="list-style-type: none"> • tienen canales informales de comunicación con los tomadores de decisión a alto nivel
CENDEPESCA	<ul style="list-style-type: none"> • regulan la actividad pesquera • tramitan permisos para embarcaciones y licencias pesqueras • recogen datos sobre captura 	<ul style="list-style-type: none"> • favorecen los intereses empresariales sin una visión de uso sostenible del recurso, entonces han tenido conflictos con otras entidades del gobierno, especialmente la SERNA y DGRNR • utilizan un sistema de manejo de acceso abierto, lo cual no restringe el equipo o limita el número de usuarios • fomentan la pesca comercial por medio de préstamos y donaciones de equipo de un proyecto Japonés • gente capacitada concentrada en la oficina central 	<ul style="list-style-type: none"> • limitan el acceso a la toma de decisiones a unos pocos actores empresariales, no responden a los artesanales
Base Naval	<ul style="list-style-type: none"> • realizan patrullajes en las aguas territoriales de El Salvador, para proteger las aguas y fronteras y aplicar normas de pesca industrial • la Base Naval de La Unión realiza trabajos de reforestación de mangle y manejo de tortugarios 	<ul style="list-style-type: none"> • interés: hacer cumplir las leyes y regulaciones marítimas, entonces prevenir la entrada de los larveros y aplicar la zonificación de la pesca? 	<ul style="list-style-type: none"> • la falta de acción en contra de los barcos que entran en áreas artesanales apoya la política de favorecer las empresas
MARN (previamente SEMA)	<ul style="list-style-type: none"> • Ministerio nuevo quiere ser moderno y dinámico, fomentando progreso en conservación por medio de colaboración con otros ministerios • con el apoyo del GREEN Project (proyecto ambiental financiado por el USAID), se están desarrollando nuevas leyes: Ley General de Medio Ambiente, Ley de Areas Protegidas, Ley de Vida Silvestre 	<ul style="list-style-type: none"> • interés en desarrollar una política para la zona marino-costero • han logrado conseguir colaboración de la Embajada de España para un programa de fomento de la pesca • interés en resolver el problema de los larveros Hondureños, con la colaboración de la Unidad Ambiental de la PNC y otras autoridades 	<ul style="list-style-type: none"> • desarrollando nuevas leyes ambientales y desarrollando políticas con participación pública

Tabla 9: Descripción de los Grupos Interesados en el Manejo de la Pesca Artesanal

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
	<ul style="list-style-type: none"> han contratado la realización de un mapeo de sensibilidad ecológica de la zona marino-costero 		
Unidad Ambiental de la PNC	<ul style="list-style-type: none"> conformado de oficiales de policía capacitados para responder a delitos ambientales como deforestación, caza ilegal, contaminación de aguas o el saqueo de nidos de tortugas marinas recientemente organizado a nivel nacional, la Unidad Ambiental actualmente tiene 7 puestos en el país 	<ul style="list-style-type: none"> están buscando financiamiento internacional para abrir 3 puestos más, incluyendo uno en La Unión, para complementar los esfuerzos de la Base Naval en proteger la zona costera del Golfo 	<ul style="list-style-type: none"> en comunicación con MARN y otros sobre la necesidad de establecer un puesto en La Unión
Alianza Trinacional del Golfo de Fonseca	<ul style="list-style-type: none"> ha negociado la liberación de los pescadores extranjeros encontrados pescando ilegalmente en Honduras o Nicaragua reconocido por el PARLACEN como entidad regional 	<ul style="list-style-type: none"> interés en establecer diálogo trinacional sobre el manejo de recursos compartidos (como la pesca), compatibilizar los reglamentos de manejo en los tres países, y resolver conflictos entre usos no compatibles promueve que el Golfo de Fonseca sea área libre de pesca exclusivamente artesanal (compartido entre todos los pescadores del Golfo, sin fronteras) 	<ul style="list-style-type: none"> han establecido diálogo sobre los problemas del Golfo a todos niveles políticos
Municipalidades de la Zona Costera (6)	<ul style="list-style-type: none"> recolectan impuestos sobre la pesca comercial responsabilidades relacionadas con el manejo sostenible del recurso pesca? 	<ul style="list-style-type: none"> interés: manejo sostenible de las pesquerías, que representan la base de la economía rural en las comunidades costeras 	<ul style="list-style-type: none"> ?
Cancillerías de los 3 países	<ul style="list-style-type: none"> concientes del problema de los larveros? papel en asuntos de pesca? 	<ul style="list-style-type: none"> ? 	<ul style="list-style-type: none"> ?
ASUMA	<ul style="list-style-type: none"> representan a los pescadores artesanales y las comunidades locales, y lucha para la protección de los recursos naturales de La Unión 	<ul style="list-style-type: none"> proteger la base de recursos naturales y mejorar el nivel de vida de las comunidades han pedido a la Base Naval decomisar redes de malla 8 	<ul style="list-style-type: none"> miembro fundador de la Asociación Trinacional de ONGs del Golfo de Fonseca
PROGOLFO	<ul style="list-style-type: none"> programa de manejo de la zona costera financiado por DANIDA e implementado por UICN va a capacitar al personal técnico de las 6 municipalidades de la parte Salvadoreña del Golfo 	<ul style="list-style-type: none"> manejo sostenible de los recursos costeros y marinos del Golfo de Fonseca 	<ul style="list-style-type: none"> colaboran con las agencias del gobierno de los tres países del Golfo

Mini-Caso Explorando el Asunto de Manejo de Manglares y Arrecifes de Coral
Ejemplo Específico: La Destrucción y Degradación de los Manglares de la Bahía de la Unión

El objetivo del manejo de manglares y arrecifes de coral es proteger los manglares y arrecifes. Las conductas relevantes son:

- 1) anclar o hacer daño físico a los arrecifes y extraer corales para artesanía o joyería
- 2) eliminar mangle para construcciones en el litoral
- 3) usar mangle como material de construcción y combustible y
- 4) construir piscinas para camaronicultura.

Características de la Deforestación de Manglares en el Golfo de Fonseca

- conflicto entre usuarios
- visibilidad alta / prioridad alta
- mucha probabilidad de degradación del recurso / costo alto
- muchos beneficiarios (de manejo del recurso) / muchos perdedores?
- usuarios interdependientes

Este caso explora un ejemplo específico que ocurre en la parte Salvadoreña del Golfo de Fonseca. Aunque la intención de la Ley Forestal es la conservación y uso racional de los manglares de El Salvador, los mismos están muy degradados. Se han convertido en playas salineras para la producción de sal solar, lo cual es legal, y se han cortado extensivamente para leña usada para la producción de sal cocida, teja, ladrillos, y consumo doméstico. Además, se ha usado el mangle como material de construcción de casas. Aunque varias instituciones -- DGNRN, la Marina, las municipalidades, y MARN -- tienen diferentes responsabilidades acerca de la conservación de los manglares, sigue su degradación.

Tabla 10: Un Resumen de la Destrucción y Degradación de los Manglares de la Bahía de la Unión, El Salvador

Actividades o Conductas Que Afectan los RRNN y Actores Realizándolas (Qué y Quién)	Impactos Ambientales, Sociales y Económicos de las Conductas	Grupos de Interesados	Causas de las Conductas (incluyendo incentivos y desincentivos explícitos e implícitos)
<p>DESTRUCCION Y DEGRADACION DE MANGLARES EN LA BAHIA LA UNION</p> <ul style="list-style-type: none"> • los manglares están protegidos por la Ley Forestal, como bienes nacionales, pero se permite al Servicio Forestal dar concesiones para establecimiento de salineras solares (salineras por sistema de cocción están prohibidas) • algunas personas tienen concesiones para sal solar y convierten los mangles en piscinas donde atrapan el agua salada del estero y lo deja evaporar • también hay producción de sal cocida, para la cual queman leña de mangle • productores de ladrillos y teja queman leña de mangle • ciudadanos talan mangle para leña y materiales de construcción • dos empresas de acuicultura de camarón abandonadas cubren 1,800 ha. de manglares, playones e islotes • existe propuesta de declarar los manglares de La Bahía La Unión como Área de Restauración Natural 	<p>Ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • degradación del área de desove del camarón (y otras especies marinas) disminuye las poblaciones de juveniles • degradación de calidad de agua <p>Sociales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • gente muy pobre y marginalizada trabaja en las salineras; ellos mismos reconocen la degradación ambiental y la necesidad de proteger los manglares y desarrollar otras alternativas económicas <p>Económicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alimenta el ciclo vicioso de pobreza y degradación ambiental • disminución reciente de la pesca industrial de camarón podría estar relacionada con la destrucción y degradación de los manglares 	<ul style="list-style-type: none"> • salineros • productores de teja y ladrillo • ciudadanos que cortan el mangle para construcción o leña • Municipalidades • Servicio Forestal de DGRNR (MAG) • PANAVIDA de DGRNR (MAG) • CENDEPESCA • MARN • Unidad Ambiental de la PNC • La Marina (Base Naval) • ASUMA 	<ul style="list-style-type: none"> • región densamente poblada, con alta demanda para leña • falta de alternativas económicas • falta de asistencia técnica • no hay vigilancia adecuada de los manglares • traslape de autoridad entre DGRNR y las municipalidades y La Marina? • manglares están protegidos bajo la Ley Forestal, pero actualmente no están dentro del Sistema de Áreas Protegidas de El Salvador; la nueva Ley de Áreas Protegidas los pondría dentro del sistema, para que reciban protección y manejo como reservas

Tabla 11: Descripción de los Grupos Interesados en la Destrucción y Degradación de los Manglares de la Bahía de La Unión, El Salvador

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
operadores de salineras	<ul style="list-style-type: none"> para la producción de sal cocida, se tala el mangle para producir “playa” donde trabajar; se cocina con leña de mangle para la producción de sal solar, limpian manglar para crear una piscina donde atrapar el agua del estuario y dejarla evaporar encima de un plástico 	<ul style="list-style-type: none"> esta gente es muy pobre; su interés es superarse económicamente y mejorar su calidad de vida quisieran tener alternativas económicas dicen que la producción de sal por cocción está muy caro, porque la leña ya está muy escasa; casi no hay leña de mangle, entonces tienen que traer la leña de otras zonas reconocen la necesidad de proteger los manglares; dicen que antes había una oficina forestal con guarda-recursos que controlaban el corte de mangle 	<ul style="list-style-type: none"> ninguno
productores de teja y ladrillo	<ul style="list-style-type: none"> usan leña de mangle para la producción de teja y ladrillo 	<ul style="list-style-type: none"> superarse económicamente y mejorar su calidad de vida 	<ul style="list-style-type: none"> ninguno
ciudadanos que cortan el mangle para construcción o leña	<ul style="list-style-type: none"> cortan mangle localmente para tener leña para cocinar 	<ul style="list-style-type: none"> llenar sus necesidades básicas, incluyendo cocción de alimentos con leña 	<ul style="list-style-type: none"> ninguno
Municipalidades	<ul style="list-style-type: none"> responsables de autorizar, regular y supervisar el uso de manglares, pero no tienen la capacidad recolectan impuestos municipales sobre las salineras y productores de teja y ladrillo? recientemente formaron una alianza de las municipalidades del Golfo (MUGOLFO) 	<ul style="list-style-type: none"> balancear la conservación de recursos naturales con el reconocimiento de las necesidades básicas de su población 	<ul style="list-style-type: none"> papel de MUGOLFO
Servicio Forestal de la DGRNR (MAG)	<ul style="list-style-type: none"> responsable para la protección de los manglares y el otorgamiento de concesiones para salineras o para el aprovechamiento de madera en los “bosques salados” (manglares) 	<ul style="list-style-type: none"> conservación y uso racional de los manglares 	<ul style="list-style-type: none"> ?
PANAVIS de DGRNR (MAG)	<ul style="list-style-type: none"> responsable para la protección de las áreas protegidas y vida silvestre 	<ul style="list-style-type: none"> interés en poner los manglares dentro del Sistema de Áreas Protegidas de El Salvador, para poder darles mejor conservación y manejo (PANAVIS colabora con 22 diferentes instituciones para manejar AAPPs) 	<ul style="list-style-type: none"> involucrados en escribir la Ley de Áreas Protegidas, y en promover la declaración

Tabla 11: Descripción de los Grupos Interesados en la Destrucción y Degradación de los Manglares de la Bahía de La Unión, El Salvador

Actores	Responsabilidades y Actividades Relacionadas con la Problemática	Percepciones e Intereses	Nivel de Participación en la Formulación de Políticas
		<ul style="list-style-type: none"> proponiendo la declaración de 28 nuevas áreas protegidas, incluyendo los manglares de la Bahía La Unión 	de las nuevas AAPPs
CENDEPESCA (MAG)	<ul style="list-style-type: none"> aplicar la Ley y Reglamento de Pesca y otorgar concesiones acuicolas en los bosques salados las únicas dos fincas camarонерas de la parte Salvadoreña del Golfo están abandonadas 	<ul style="list-style-type: none"> dicen tener datos que muestran que la cantidad de mangle se aumentó entre 1988 y 1994, aunque SERNA y otras instituciones tienen datos que muestran una disminución 	<ul style="list-style-type: none"> parece que están poco involucrados en asuntos de mangle
MARN	<ul style="list-style-type: none"> responsable para la formulación de políticas y coordinación inter-institucional para la conservación 	<ul style="list-style-type: none"> formulación de una política para la zona costero-marina, basado en información ecológica y socio-económica y participación pública desarrollo de un Centro de Investigación y Educación Superior Marino-Costero en La Unión que ofrecería educación práctica para mejorar el manejo de recursos costero-marinos 	<ul style="list-style-type: none"> han pedido al GREEN Project apoyarles en el desarrollo de una política marino-costera
Unidad Ambiental de la PNC	<ul style="list-style-type: none"> realizan patrullajes para aplicar las leyes forestales y de vida silvestre y sancionar delitos ecológicos recientemente organizado a nivel nacional, la Unidad Ambiental actualmente tiene 7 puestos en el país 	<ul style="list-style-type: none"> están buscando financiamiento internacional para abrir 3 puestos más, incluyendo uno en La Unión, para complementar los esfuerzos de la Base Naval en proteger la zona costera del Golfo interesados en el fortalecimiento de las leyes y regulaciones ambientales 	<ul style="list-style-type: none"> colaboran con MARN y DGRNR en la aplicación de leyes existentes
La Marina (Base Naval)	<ul style="list-style-type: none"> responsables para la vigilancia de los manglares y detención de personas encontradas talando manglares a veces realizan proyectos de restauración de mangle, sembrando candelillas de mangle 	<ul style="list-style-type: none"> hacer cumplir las leyes y regulaciones marítimas, entonces prevenir la tala ilegal de los manglares 	<ul style="list-style-type: none"> coordinación con municipalidades o Servicio Forestal?
ASUMA	<ul style="list-style-type: none"> representa a los pescadores y salineras artesanales y las comunidades locales, y promueve la protección de los manglares realizan proyectos de reforestación y protección de manantiales 	<ul style="list-style-type: none"> conservación y uso racional de los manglares y reconocimiento de las necesidades de las poblaciones locales 	<ul style="list-style-type: none"> miembro fundador de la Asociación Trinacional de ONGs del Golfo de Fonseca

Anexo A. Lista de Personas Entrevistadas

Tabla A1. Personas Entrevistados para el Golfo de Fonseca / Honduras			
(21-22 de julio y 19-22 de agosto de 1997)			
Nombre y Puesto	Organización	Lugar	Teléfono
Dr. Sergio Zelaya, Vice-Ministro	SERNA	Tegucigalpa	
Gracia Barahona, Dira. Sergio Midence, Sub-Dir.	DIBIO	Tegucigalpa	
Lic. Rosa Garcia, Dira.	DIGEPESCA	Tegucigalpa	
Ana Patricia Martínez, Dira.	AFE/COHDEFOR - DAPVS	Tegucigalpa	234-346
Mario Vallejo, Dir.	CENDAH	Tegucigalpa	356-609
Eloisa Espinoza, Dira. Regional	DIGEPESCA	San Lorenzo	
Justo Garcia, Promotor de Defensa	CODDEFFAGOLF	San Lorenzo	
Saul Montufar, Presidente	CODDEFFAGOLF		
Juan Angel Ortiz, Pescador y Líder Comunal		El Capulín	
Teodoro _____, Profesor y Líder Comunal		Pozo Zarco Cubulero	
Jesus Ventura, Camaronicultor Artesanal		Playa Grande	
José Jaime _____, Representante de la Junta Directiva	CODDEFFAGOLF (también representante de ASMIPARCO)	Coyolito	
Miguel Angel Mencia del Cid, Coordinador Técnico Regional	CODDEFFAGOLF	San Lorenzo	
Ing. Ruben Emilio Castillo, Dir. Regional Lorenzo Olivas, Coord. Regional para Areas Protegidas	COHDEFOR	Choluteca	
Ing. Felix Wainwright, Dir. Técnico Ing. Alberto Zelaya, Gerente General	ANDAH	Choluteca	82-0986
Lic. Jorge Varela, Dir. Ejecutivo	CODDEFFAGOLF	Tegucigalpa	380-415
Peter Hearne	USAID-Honduras	Tegucigalpa	369-320

Tabla A2. Personas Entrevistadas en el Golfo de Fonseca / El Salvador

(10-14 de noviembre de 1997)

Nombre y Puesto	Organización	Lugar	Teléfono
Miguel Eduardo Araujo, Ministro Lic. Cesar Funes Abrego, Técnico en Recursos Costero-Marinos	MARN	San Salvador	503-263-3037 503- 263-3344 fax 263-9701
Ing. Jorge E. Quesada, Técnico en Biodiversidad Ing. Enrique Barraza, Coordinador del Componente Costero-marino	SEMA		503-260-3112 -3116
Ing. Ricardo Hernández Rivas, Director General Reina Isabel Pacheco de Daubison, Directora de Planificación Ansel Moranderos, Unidad de Planificación	CENDEPESCA (entidad autónoma)	San Salvador	503-228-0034
Licda. Patricia Quintana, Dira. PANAVIS	PANAVIS/DGRNR de MAG	San Salvador	503-294-0575 -0566 x69172
Roberto Jiménez	Unidad Ambiental de la PNC	San Salvador	
Peter Gore	USAID-ES	San Salvador	503-298-1666
Gunars Platais, Asesor de Políticas	GREEN Project		
Victor Hugo Martínez, Dir. Ejec.	ASUMA	La Union	
Pescadores del Cantón Huisquil		Huisquil, La Unión	
Ingman Arnoldo González Antonio Sánchez Flores	pescadores artesanales	La Unión	
Emilio Cuevas, Inspector Miguel Vásquez, Asistente	CENDEPESCA	La Unión	
Salineras y pescadores artesanales de Los Jiotes		Los Jiotes	
José Antonio Turcios Benigno Antonio de Jesus Diaz y otros pescadores artesanales		Playona, Isla Zacatillo	
Pescadores artesanales		La Estufa, Isla Zacatillo	